**ОТЧЕТ**

**о работе Контрольно-счётной палаты муниципального образования Туапсинский район за 2012 год**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования Туапсинский район за 2012 год подготовлен в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Туапсинский район, , на основании материалов и результатах проведенных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденных планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Туапсинский район.

Вся деятельность Контрольно-четной палаты муниципального образования Туапсинский район осуществлялась в строгом соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом муниципального образования Туапсинский район, положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Туапсинский район и иными муниципальными правовыми актами.

  Контрольно-счётная палата является  органом, призванным   в пределах полномочий представлять Советам Туапсинского района, главам городских и сельских поселений Туапсинского района, населению Туапсинского района   объективную и независимую информацию о формировании и исполнении бюджета муниципального образования Туапсинский район, состоянии бюджетного процесса, законности и эффективности по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений в ходе использования бюджетных средств, возможностях их устранения.

 В процессе реализации поставленных задач,  Контрольно-счётная  палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением бюджета муниципального образования Туапсинский район, бюджетов городских и сельских поселений Туапсинского района в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты.

Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2012 году

Основными направлениями работы Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось осуществление внешнего финансового контроля за использованием средств, выделяемых из бюджета муниципального образования Туапсинский район, бюджетов городских и сельских поселений Туапсинского района для решения многоплановых проблем социального и экономического развития Туапсинского района.

  В отчётном периоде внешний финансовый контроль осуществлялся на основании плана работы, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты.

Плановые мероприятия выполнены, окончание одного контрольного мероприятие (проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Спасательная служба Туапсинского района») перенесено на 2013 год.

В 2012 году в рамках плановых и внеплановых контрольно-ревизионных мероприятий Контрольно-счетной палатой поведено 20 проверок. Подготовлено 11 экспертных заключений на проекты решений муниципального образования Туапсинский район, городских и сельских поселений в части бюджета.

В целом проверками и аналитическими обследованиями были охвачены бюджетные средства в сумме 2591325,7 тыс. рублей.

Контрольно-ревизионные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в 2012 году показали, что подавляющее большинство средств бюджета муниципального образования Туапсинский район, бюджетов городских и сельских поселений Туапсинского района используются бюджетополучателями на законных основаниях, без нарушений, эффективно и по целевому назначению.

Вместе с тем, некоторые учреждения допускают нарушения бюджетного законодательства, факты нерационального использования бюджетных средств, недостатки в хозяйственно-экономической деятельности.

Всего в 2012 году Контрольно-счётной палатой выявлено финансовых нарушений на сумму 3832,5 тыс. рублей, неэффективного расходования бюджетных средств на сумму 2020,2 тыс.рублей, нарушения  законодательства о бухгалтерском учёте и отчётности составили 762,3 тыс.рублей.

Установлено расходование средств с нарушением законодательства о размещении заказов для  муниципальных нужд.

Кроме того, специалисты Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде оказали многим проверяемым учреждениям практическую помощь в наведении должного порядка в ведении бухгалтерского и бюджетного учета.

Все результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий докладывались председателю Совета муниципального образования Туапсинский район, главе муниципального образования Туапсинский район, председателям Советов городских и сельских поселений, главам городских и сельских поселений Туапсинского района.

Результаты отдельных контрольных мероприятий

 В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты в 2012 году была проведена проверка реализации мероприятий муниципальной целевой программы поддержки малого предпринимательства на территории муниципального образования Туапсинский район на 2009-2011 годы.

  Проверка показала, что порядком предоставления бюджетных средств в форме субсидий для возмещения части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Туапсинского района на ранней стадии их деятельности не предусмотрена типовая форма бизнес-плана. Расчет размера субсидии на возмещение затрат производится с нарушением действующего законодательства, не ведется учёт израсходованных средств, предусмотренных программой.

Муниципальному фонду развития товаропроизводства, поддержки малого предпринимательства Туапсинского района администрацией Туапсинского района необоснованно перечислены субсидии для проведения информационно-консультационных мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства, производящим товары по вопросам развития бизнеса на информационных ресурсах, на развитие инфраструктуры малого и среднего предпринимательства в размере 306,3 тыс. рублей

В нарушение порядка субсидирования, денежные средства были перечислены при отсутствии, утвержденной сметы расходов на проведение мероприятий, запланированных программой.

  Согласно плану работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год проведена проверка использования средств бюджета муниципального образования Туапсинский район «Долгосрочной муниципальной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы».

Проверкой установлено, что реализация программы в 2011 году происходила в условиях неполного бюджетного финансирования, объемы финансирования программных мероприятий не соответствуют паспорту ДМЦП и решениям о бюджете городских и сельских поселений Туапсинского района. Программой также не предусмотрены конкретные объекты, на которые будут направлены денежные средства, отсутствует сметная документация на проведение проектно-изыскательских работ.

Существенные недостатки в работе МКУ «Многофункциональный центр Туапсинского района» выявила проверка финансово-хозяйственной деятельности этого учреждения.

В ходе проведения проверки установлено, что учетная политика учреждения, которая является одним из основных документов, устанавливающих правила ведения бухгалтерского и налогового учета, составлена формально, без привязки к конкретной деятельности учреждения и нормативным актам, регулирующим бюджетный учет.

 Установлены недостатки по бюджетному планированию, в результате необоснованно отвлечены бюджетные средства в размере 522,3 тыс. рублей (в связи с неверно применяемыми тарифами по коммунальным услугам, обоснований по оплате налогов и сборов).

Контрольными мероприятиями установлено неэффективное использование бюджетных средств в размере 466,0 тыс. рублей (расчеты с контрагентами без экономического обоснования и документального подтверждения, излишне выплаченная заработная плата, необоснованное списание ГСМ).

Установлено неэффективное использование бюджетных средств в размере 239,2 тыс. рублей (неправомерная выплата заработной платы, произведена оплата за работы по благоустройству земельного участка, право собственности на который не оформлено, поставлены на баланс основные средства и программные продукты используемые МУПом).

В учреждении выявлены и другие нарушения финансово-хозяйственной деятельности, нарушения ведения бухгалтерского учета. Общая сумма нарушений, допущенных в проверяемом периоде МКУ «Многофункциональный центр Туапсинского района» составила 827,6 тыс. рублей.

Проведена проверка использования средств бюджета муниципального образования Туапсинский район, выделяемых на финансирование мероприятий подпрограммы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков» муниципальной целевой программы «По улучшению положения детей в муниципальном образовании Туапсинский район на 2009-2013 годы».

 В ходе проверки установлено, что отдельные мероприятия подпрограммы изложены неконкретно и обобщенно. Ни в программе, ни в каких либо иных документах детально не расшифрованы действия по реализации мероприятий. В результате не представилось возможным определить виды расходов по реализации данных мероприятий, что затруднило осуществление контроля за эффективным и результативным использованием бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия установлено не обоснованное расходование средств на оказание услуг по перевозке пассажиров на сумму 79,0 тыс. рублей.

Установлены нарушения при приобретении медикаментов, необходимых для летнего оздоровления на базе летних лагерей в образовательных учреждениях Туапсинского района, спортивных площадок, площадок по месту жительства детей из социально незащищенных семей, страдающих хроническими заболеваниями. Лекарственные препараты были закуплены по ценам, значительно превышающим рекомендованные цены РЭК-департамента цен и тарифов Краснодарского края. В ходе выборочной проверки закупленных лекарственных препаратов установлено неэффективное расходование бюджетных средств МО Туапсинский район на сумму 43,4 тыс. рублей.

Установлено необоснованное выделение бюджетных средств в размере 200,0 тыс. рублей управлению по работе с молодежью администрации Туапсинского района.

Управление не являлось участником утвержденной подпрограммы, однако бюджетные ассигнования предусмотрены. На момент проверки установлено, что выделенные денежные средства управлением по работе с молодежью администрации МО Туапсинский район не освоены. Смета расходов на 200,0 тыс. рублей к проверке не представлена.

Допущены нарушения законодательства при организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Проверкой выявлены нарушения в бухгалтерском учете и отчетности, нарушения трудового законодательства и другие нарушения финансово-хозяйственной деятельности.

На основании обращения заместителя главы администрации муниципального образования Туапсинский район проведена внеплановая выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей детской школы искусств с.Агой муниципального образования Туапсинский район за период с 01.01.2011 г. по 31.03.2012 г.

В ходе проверки были установлено неэффективное использование бюджетных средств в размере 71,4 тыс. рублей (необоснованная выплата заработной платы).

Так же выявлены нарушения трудового законодательства и другие нарушения финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с требованиями Бюджетного законодательства Контрольно-счетная палата провела внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования Туапсинский район за 2011 год.

В 2011 году бюджет муниципального образования Туапсинский район исполняли 11 главных администраторов средств бюджета муниципального образования Туапсинский район.

Проверка показала, что годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования Туапсинский район за 2011 год в целом объективно отражает фактическое исполнение бюджета муниципального образования Туапсинский район и результаты финансовой деятельности главных администраторов за отчетный период.

Вместе с тем 5 главных администраторов средств бюджета муниципального образования Туапсинский район при составлении бюджетной отчетности не в полной мере выполнили требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации, допустили в 2012 году различные ошибки и неточности.

Проверка показала, что 3 главных администраторов средств бюджета муниципального образования Туапсинский район в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации неэффективно использовали средства бюджета муниципального образования на общую сумму 893,9 тыс.рублей, 1 главный администратор принял расходные обязательства по оплате услуг поставщикам сверх утвержденных им лимитов на общую сумму 247,7 тыс.рублей, 3 главных администратор допустили нарушения в сфере бухгалтерского учета на общую сумму 680,3 тыс. рублей.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности Контрольно-счетная палата направила главным администраторам средств бюджета, допустившим в своей работе нарушения требований бюджетных нормативных актов, соответствующие письма для устранения выявленных недостатков в работе и предотвращения их в будущем.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального образования Туапсинский район

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлась экспертно-аналитическая работа.

За 2012 год проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий. Среди них: подготовка и представление в Совет муниципального образования Туапсинский район, в Советы городских и сельских поселений Туапсинского района экспертных заключений на проекты решений об исполнении бюджетов за 2011 год; экспертное заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования Туапсинский район на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы»; экспертные заключения на решения городских и сельских поселений о бюджетах на 2013 год.

Следует отметить, что все экспертно-аналитические мероприятия выполнялись специалистами Палаты в строго обусловленные сроки. Как правило, выводы и предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в экспертных заключениях, приняты Советами Туапсинского района и нашли свое подтверждение в дальнейшем.

Проверка правильности размещения муниципального заказа

В соответствии с отдельным планом проведения Контрольно-счетной палатой муниципального образования Туапсинский район плановых проверок соблюдения муниципальными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на 2 полугодие 2012 года», Контрольно-счетной палатой проведена проверка администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района.

В ходе проверки выявлен ряд нарушений в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание для нужд администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района, а именно:

1) договора гражданско-правового характера заключаются в нарушение Гражданского кодекса РФ, без существенных условий (предмета договора, условий оплаты, цены, сроков исполнения работ);

2) нарушен порядок оценки и сопоставления заявок на участие при проведении открытого конкурса;

3) муниципальные контракты заключены свыше выделенных лимитов бюджетных обязательств;

4) договора заключаются на сумму превышающую, установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке.

 На основании части 12 статьи 17 Федерального Закона № 94-ФЗ по результатам проверки Контрольно-счетной палатой в орган по осуществлению контроля в сфере размещения заказа – Управление экономики и целевых программ Краснодарского края направлены материалы проверки подтверждающие факт административного правонарушения.

Кроме того, специалисты Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде оказали многим проверяемым учреждениям практическую помощь в наведении должного порядка в ведении бухгалтерского и бюджетного учета.

Заключение

Осуществление Контрольно-счетной палатой муниципального образования Туапсинский район контроля за расходованием бюджетных средств, выявление и устранение недостатков в финансово-хозяйственной деятельности органов исполнительной власти и бюджетных учреждений способствовали укреплению финансово-хозяйственной дисциплины и повышению качества бюджетного планирования.

Повышение уровня внешнего муниципального финансового контроля, получение более значимых конечных результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, практическое оказание помощи субъектам проверок в устранении недостатков в работе, дальнейшее укрепление и наращивание социально-экономического потенциала муниципального образования Туапсинский район будут приоритетными направлениями работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Туапсинский район.

Председатель Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

Туапсинский район А.В.Трегубова